

ISF EN NICARAGUA: DE AYER A HOY

Ficha Técnica

País: Nicaragua
 Población: 5,4 millones
 IDH: 0,69 (puesto 112 de 177 países)
 Pobreza (1\$ diario): 45%
 PIB (PPA en \$) per cápita: 3.634\$
 Población sin acceso a agua potable: 21 %
 Cobertura de médicos: 37 por cada 100.000 personas
 Tasa de fecundidad: 3,3 partos por mujer
 Tasa de mortalidad infantil: 31 por 1000 nacidos vivos
 Esperanza de vida al nacer: 69,5 años
 Tasa de alfabetización: 76,7%
 Índice de desarrollo relativo al género IDG- : 0,68%

Objetivos del programa TERRENA : Contribuir a reducir la vulnerabilidad en las áreas rurales empobrecidas, a través del acceso al agua potable, el saneamiento y la gestión sostenible de recursos hídricos y del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica en Nicaragua.

Duración: Enero 2008 Diciembre 2011

Socios locales: Asociación de Educación y Comunicación

"La Cuculmecca", Centro Humboldt, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales MARENA , Ministerio Agropecuario y Forestal MAGFOR Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres SINAPRED, Alcaldías de los municipios de las zonas de intervención y otras instancias municipales



Nicaragua: del idealismo apasionado al compromiso racional

¿Por qué la mayoría de las ONG españolas trabajan en Nicaragua? ¿Qué tiene este país para que tantas organizaciones, instituciones y personas se hayan vinculado de alguna manera a Nicaragua durante más de 15 años?

Durante la década de los ochenta, miles de personas llegaron a Nicaragua para apoyar lo que muchos han llamado la última revolución del siglo XX, la revolución sandinista, la revolución del pueblo contra 70 años de dictadura de la familia Somoza. La mayoría de ellas se lanzaron en paracaídas buscando quizás un ideal de sociedad dado por perdido en los países del Norte. Se había llegado a la decadencia de Europa anunciada por Ortega y Gasset a principios de siglo

La revolución sandinista contó con el apoyo de toda una generación de jóvenes, muchos de ellos españoles que habían luchado contra la dictadura de Franco y se sintieron solidarios con el pueblo nicaragüense. Hubo un total apoyo del recién elegido gobierno socialista en España al gobierno de Daniel Ortega y muchas organizaciones y grupos de la sociedad civil española se solidarizaron con Nicaragua

Era a principios de los años ochenta, la época de las revoluciones contra las dictaduras militares en América Latina; la época de la esperanza, de la ruptura de décadas de un modelo dictatorial sin democracia y en contra de los derechos humanos.

La invasión del ejército de la contra apoyado por el Gobierno de EEUU desencadenó una guerra que llevó al país a la ruina y la pobreza. Esta situación unida al bloqueo económico hizo que el gobierno sandinista convocara elecciones en 1991 y las perdiera.

La década de los noventa se caracterizó por los ajustes estructurales que llevaron a la disminución del gasto público y a un modelo de economía basada en el mercado. Los índices macroeconómicos mejoraron, la población comenzó a emigrar a Costa Rica y EEUU, empezaron a entrar divisas por las remesas y por la cooperación internacional y la desigualdad se fue incrementando poco a poco.

¿Qué pasó con esos idealistas que llegaron a Nicaragua sin otro objeto de apoyar esta lucha?

Poco a poco muchos se fueron desilusionados, otros se reengancharon a las ONG existentes o a las que se estaban estableciendo en el país a principios de los noventa. Empezaba a desarrollarse una idea común de

que se tenían que llevar a cabo intervenciones planificadas a más largo plazo frente al asistencialismo de los últimos años y que las organizaciones locales debían participar en el desarrollo del país. La razón había sustituido al idealismo. Todo estaba por hacer

En octubre de 1998, el paso del Huracán Mitch dejó en evidencia la vulnerabilidad del país ante catástrofes naturales. La muestra de solidaridad de la población española demostró una vez más los vínculos que desde España se tenían con este país y con el resto de Centroamérica. Comenzaron muchos programas de emergencia y se vio la necesidad de fortalecer las capacidades locales de las instituciones públicas y civiles. El enfoque de la cooperación en el siglo XXI estaba cambiando.

Nicaragua hoy

Don Chepe y Doña Marcia viven en la comunidad del Coyalito, en el municipio de La Concordia, al norte del país. Tienen cinco hijos y la mayor con 17 años ya tiene dos niños.

Hace veinte años llevaban un fusil y lucharon en la guerra. Gracias a la reforma agraria que tuvo lugar en los ochenta, tienen dos manzanas (1 manzana = 7.500 m²) de tierra que apenas les da para vivir. Desde los recortes del gasto social que comenzaron en la década de los noventa, no son personas objeto de crédito por parte de las instituciones bancarias; dependen de pequeñas intermediarias financieras no bancarias para obtener préstamos. Las plagas o los desastres naturales les hacen perder lo poco que han plantado y la mayoría de las veces no pueden devolver los préstamos obtenidos. Otras veces, una enfermedad de algún familiar les hace desviar parte de la devolución del crédito al pago de hospital y medicinas. Sus ingresos no superan el coste de la canasta básica para una familia que se calcula en 170 dólares al mes aproximadamente. El agua, aunque es potable, tiene parásitos y las diarreas son un problema recurrente. Su historia es una de tantas.

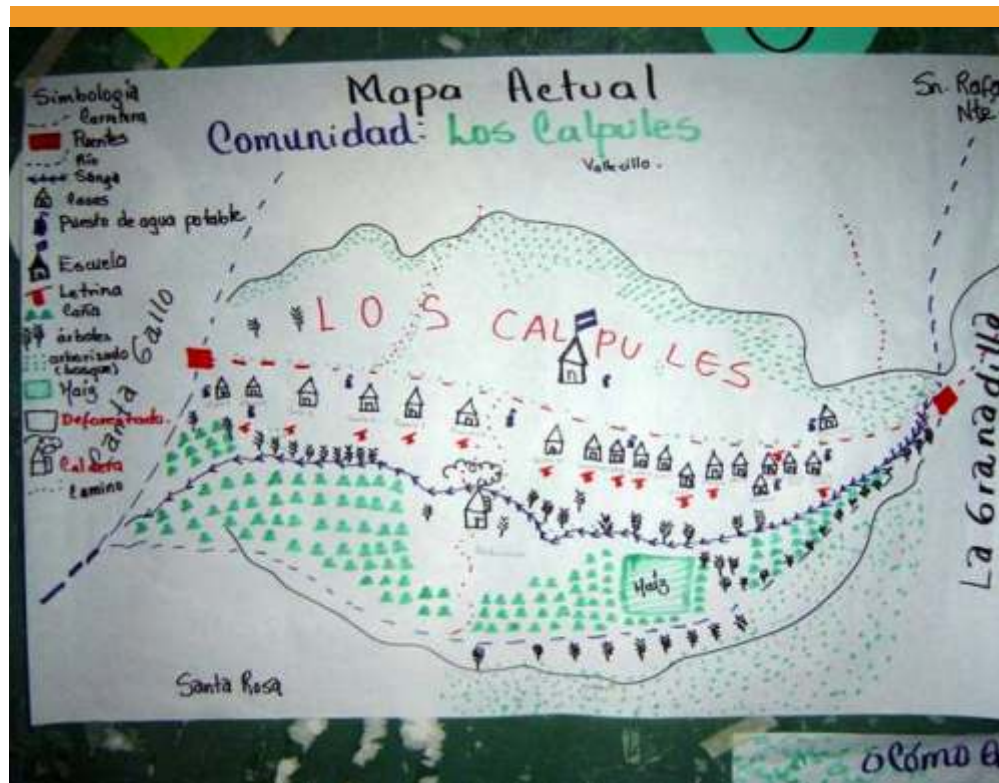
Durante los últimos años, en su casa han llegado numerosas personas de diversas organizaciones que les han hecho encuestas preguntándoles sobre sus

ingresos, enfermedades y modo de vida. Los últimos que estuvieron eran de una institución europea y Doña Marcia les oyó decir en voz baja que en África estaban peor, que eran más pobres.

Don Chepe y doña Marcia no saben si son muy pobres o no, o si los africanos lo son más, lo único que saben es que cada año tienen menos capacidades para poder salir adelante, que sus hijos no pueden estudiar... y que no ven futuro.

Antecedentes y justificación del programa TERRENA

ISF fue una de las organizaciones españolas que en 1994 comenzó a acercarse a Nicaragua. Fue a través de vínculos personales de socios de la organización -que estaban haciendo en Nicaragua la objeción de conciencia al servicio militar- con instituciones y grupos sociales del país.



Mapa actual Calpules

En estos años, la intervención de ISF en Nicaragua se ha enfocado al desarrollo agropecuario apoyando a cooperativas rurales en la aplicación de técnicas de producción sostenible para incrementar productividades, en la agregación de valor a la producción a través del procesamiento y en la creación de canales de comercialización que aseguren la venta de la producción de las familias organizadas en cooperativas agropecuarias.



Jinotega

En total se está apoyado a más de diez mil familias. Se han constituido fondos de crédito rotativos que las cooperativas gestionan para facilitar créditos blandos a las familias que no son sujetos de crédito por las entidades bancarias. Por otro lado se está trabajando en el fortalecimiento en gestión y organización de las cooperativas, en temas de comercialización, transacción, manejo de banco de datos de precios y mercados, sistemas de calidad y capacitación para facilitar el acceso conjunto a mercados locales y de exportación e iniciar la agregación de valor de su producción.

Se ha estado trabajando en esta línea con Nicaraocoop, empresa cooperativa que fue apoyada en su constitución en 2002 por ISF. Nicaraocoop, que aglutina a cinco cooperativas, ya ha empezado a comercializar café, frijol, miel, ajonjolí (o sésamo), marañón (o anacardo), mermeladas, infusiones, etc. bajo marca registrada "Productos VIDA". También se está trabajando con UCOSEMUN, (Unión de Cooperativas de Servicios Múltiples del Norte), una institución constituida por ocho cooperativas pertenecientes a los departamentos de Nueva Segovia y Jinotega.

Durante 2004, se elaboró el Marco Estratégico de ISF en Nicaragua 2005-2007 a través del cual se decidió ir trabajando hacia un enfoque territorial del desarrollo rural, en vez de un enfoque sectorial solamente que pudiera complementar el trabajo que se estaba llevando a cabo con las familias.

Este enfoque considera el territorio como una unidad natural en la cual debe haber un uso sostenible de los recursos naturales para garantizar un equilibrio



Cosechando Flor de jamaica

ambiental, social y económico teniendo en cuenta que el uso del suelo es predominantemente agropecuario.

Se comenzó a trabajar con este enfoque en el Departamento de Jinotega con la formulación del programa denominado "Reactivación productiva de la zona seca del municipio de la Concordia, departamento de Jinotega", financiado por la AECl con un monto de 706.175 euros, dirigido a reducir la vulnerabilidad ambiental y económica de las familias campesinas del municipio de la Concordia. Un eje fundamental del programa ha sido el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias ya existentes en el municipio con La Asociación La Cuculmecca como contraparte local

La actividad de la zona es predominantemente agropecuaria y el empleo no racional del agua está ocasionando problemas en la disponibilidad de este recurso y conflictos de uso, principalmente en lo que se refiere al desvío del cauce para regar las parcelas mediante inundación. Como consecuencia de esto, se ha deteriorado la calidad y la cantidad de agua, afectando la calidad de vida de la población. Desde delegaciones territoriales de ministerios y desde las Alcaldías, surge la necesidad de tener un Plan de Ordenamiento y Gestión Territorial como herramienta de planificación que recoja las necesidades de la población y los recursos disponibles en el territorio analizando las alternativas posibles y estableciendo una planificación de estas actuaciones y las inversiones necesarias para llevarlas a cabo. ISF comienza a principios de 2006 un proyecto de apoyo a la realización de estos planes teniendo en cuenta el enfoque de cuenca hidrográfica que toma a las cuencas y sub-



Técnico de la Asociación Nochari

cuencas hidrográficas como unidades territoriales estratégicas para la gestión del territorio.

A finales de 2006 y principios de 2007 se define el programa TERRENA (Territorio y Recursos Naturales) que surge de la necesidad de dar continuidad al trabajo iniciado con los Planes de Ordenación Territorial, localizados en el Departamento de Jinotega, concretamente en la subcuenca del Río Viejo y en la cuenca del lago Apanás que comprenden los municipios de La Concordia, San Rafael del Norte, Yalí y los distritos rurales del municipio de Jinotega.

Líneas de intervención TERRENA

1. Gestión integral de los recursos hídricos, que abarca el acceso al agua y saneamiento como servicio básico, así como el uso sostenible del agua en actividades productivas y en zonas donde los conflictos de uso son habituales. Además, se trabajará en fortalecer los mecanismos de protección y conservación ambiental, tanto en las zonas importantes desde el punto de vista hídrico (protección de fuentes, zonas de recarga de acuíferos, etc.) como en las de especial interés medioambiental.

2. Prevención y mitigación de riesgos naturales asociados a inundaciones y corrimientos de tierras debidos a la erosión e inestabilidad de las laderas. Estos fenómenos afectan a gran parte de la población del territorio que presenta un grado elevado de vulnerabilidad socioeconómica

Se va a apoyar la actualización de los planes de prevención y mitigación de riesgos, la implementación de técnicas de conservación de suelos, mejora del manejo productivo a través de prácticas de agricultura sostenible, ejecución de obras de prevención y el asesoramiento y apoyo a la población.

3. Fortalecimiento institucional para mejorar las capacidades locales orientadas a la ordenación y planificación del territorio con enfoque de cuenca. Principalmente se reforzarán los espacios de coordinación intra e interinstitucional promovidos por los gobiernos municipales y la sociedad civil, así como aquellas instituciones con competencia en el manejo de las subcuencas y de la gestión de los recursos del territorio a través de metodologías participativas. Esta línea de intervención tendrá un carácter transversal en la ejecución de las acciones contempladas

4. Promoción y difusión de tecnologías apropiadas ya validadas y modelos de gestión sostenible de los recursos del territorio. Para la difusión de estas tecnologías se hará un trabajo de extensión a través de las fincas modelo y se recopilarán experiencias de otras zonas colaborando con instituciones universitarias centroamericanas y españolas para el establecimiento de redes de aprendizaje.

Grupos meta

1. Alcaldías e instituciones municipales (comités de desarrollo municipal y ambiental, etc.), mediante el fortalecimiento institucional a lo largo del proceso.
2. Instituciones públicas de carácter supra-municipal (Comité Departamental de Desarrollo, Asociación de Municipios, Comités de Subcuenca..) para asegurar la coordinación de actores y articular la visión de cuenca.
3. Comunidades, mediante el fortalecimiento de capacidades y el apoyo al acceso a servicios básicos y la gestión de riesgos a nivel comunitario.
4. Cooperativas, para integrar prácticas sostenibles y de reducción de vulnerabilidad en los propietarios y trabajadores de la tierra.
5. Delegaciones territoriales de los Ministerios implicados (recursos naturales..)
6. Instituciones académicas de los países implicados.